



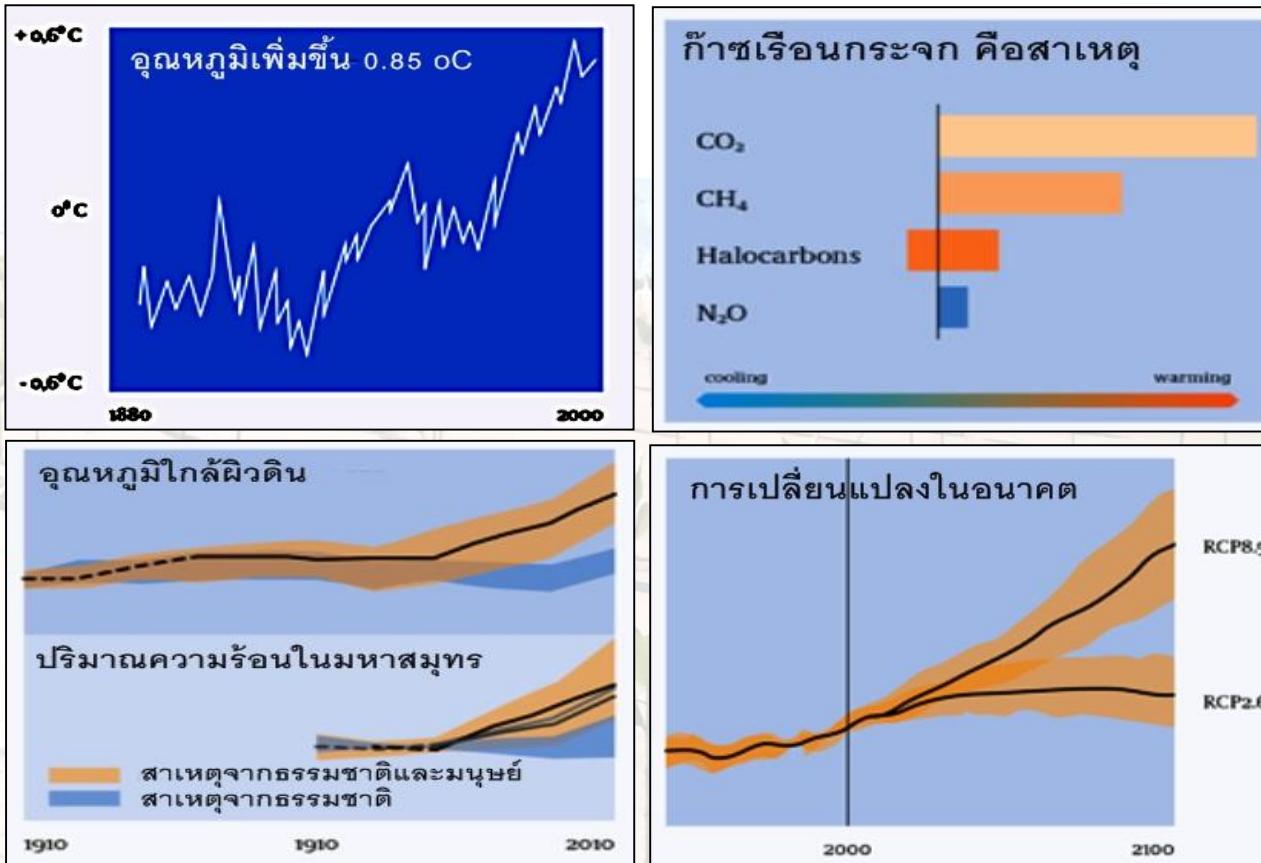
# สาระสำคัญของความตกลงปารีส

อัศมนี ลิ่มสกุล

ศูนย์วิจัยและฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อม

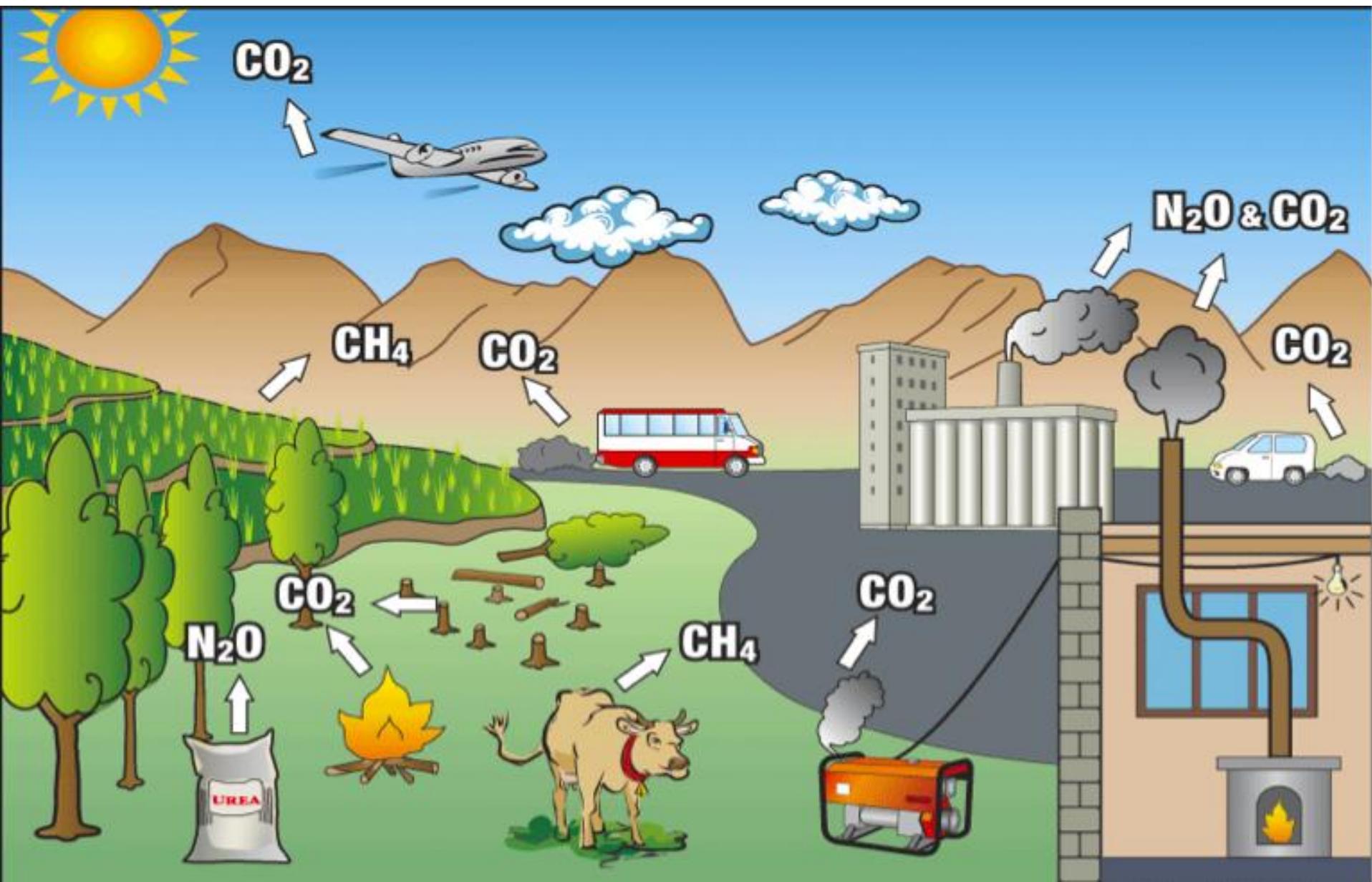
สัมมนา ถ่ายทอดความรู้และเสริมสร้างศักยภาพให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ 2 (ภาคใต้)  
โรงแรมร้อยเก้า สุราษฎร์ธานี วันที่ 13 - 14 มีนาคม 2561

# หลักฐานทางวิทยาศาสตร์

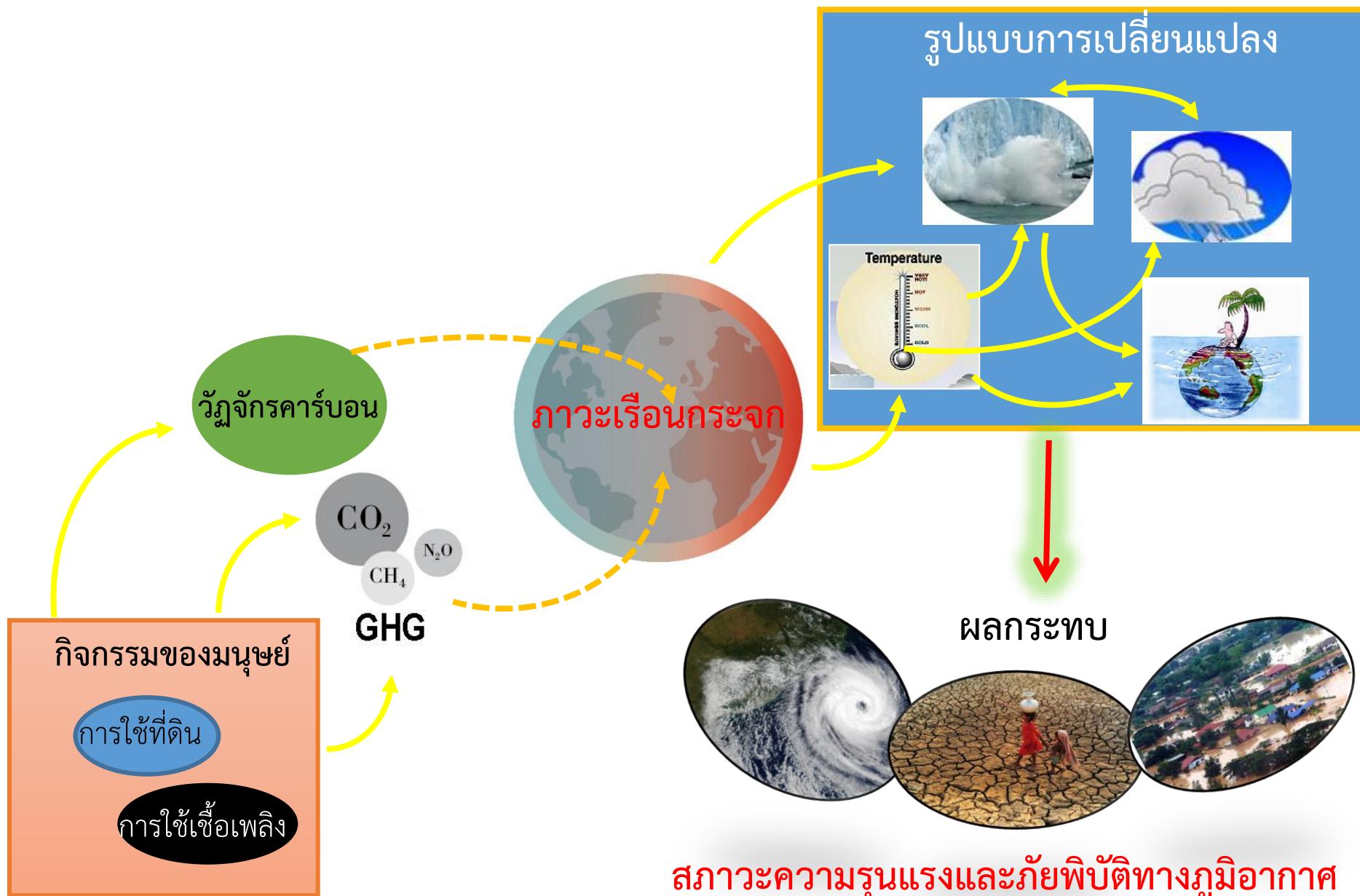


‘โลกร้อนขึ้นจากกําชเรือนกระจาก โดยมีนูนเป็นสาเหตุหลัก’

# ກໍາຊເຮືອນກະຈກ...?



# การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ/ภาวะโลกร้อน



# ສភາວະສຸດຂໍ້ຂອງລມື່າອາກາສແລະກໍ້າພິບຕີທາງກູ້ມີອາກາສໃນ ຮູປແບບຕ່າງໆ ມີຄວາມຄື່ແລະຄວາມຮຸນແຮງເພີ່ມຂຶ້ນ

ພາຍ



ອຸທກກໍຍ



ໄຟປ່າ



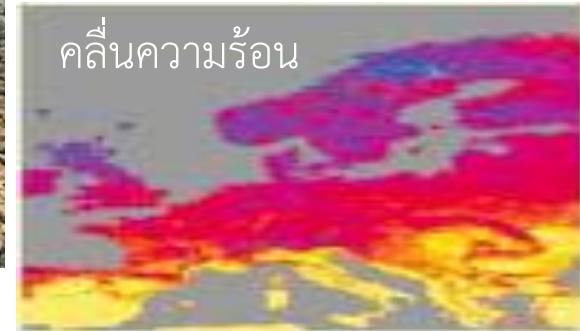
ດິນໂຄລນຄລ່ມ



ກໍ້າແລ້ງ



ຄລື່ນຄວາມຮ້ອນ



# ผลกระทบ



การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ส่งผลกระทบต่อ มนุษย์ และ ระบบนิเวศ ทั่วทุกทวีปและข้ามมหาสมุทร ตั้งแต่ขั้วโลกถึงเส้นศูนย์สูตร

# การเปลี่ยนแปลงในอนาคต

โลกอนาคต จะร้อนเพิ่มขึ้นและระบบภูมิอากาศ จะแปรปรวนเพิ่มขึ้น หากยังมีการปล่อยก๊าซเรือนกระจกอย่างต่อเนื่อง โดยไม่ได้ดำเนินการใดๆ



มหาสมุทร จะร้อนขึ้นอย่างต่อเนื่องในศตวรรษที่ 21



ระดับน้ำทะเลของโลก จะเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องในศตวรรษที่ 21



แผ่นน้ำแข็งที่ปกคลุมมหาสมุทรอาร์ติก จะหดตัวลง ตามการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิโลก



ปริมาตรธารน้ำแข็งของโลกจะลดลงอย่างต่อเนื่อง

# การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ



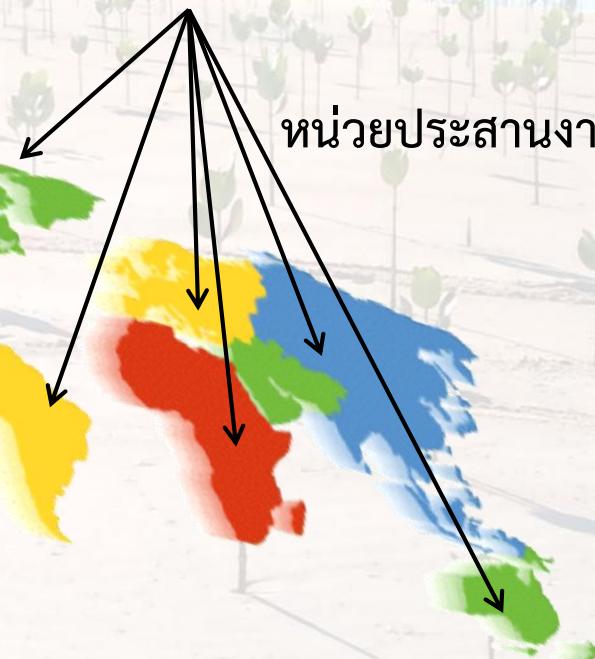
## ความร่วมมือของประชาคมโลก

- ปัญหาระดับโลก
- ความกังวลร่วมกันของทุกประเทศ
- ทุกภาคส่วนมีส่วนเกี่ยวข้องกับปัญหานี้ในระดับที่แตกต่างกันในฐานะ ผู้ก่อปัญหา & ผู้ได้รับผลกระทบ
- การปรับตัว & การลดก๊าซเรือนกระจกเป็นสองมาตรการหลักในการจัดการความเสี่ยงและลดผลกระทบ

# กรอบความร่วมมือระหว่างประเทศ



อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ  
(United Nations Framework on Climate Change Convention; UNFCCC)



การปรับตัว & การลดกําชเรือนกระจก  
การสนับสนุนทางด้านการเงิน เทคโนโลยี และการเสริมสร้างศักยภาพ

# เป้าหมายสูงสุดและหลักการของอนุสัญญา

รักษาระดับความเข้มข้นของก๊าซเรือนกระจกในบรรยากาศ ให้อยู่ในระดับที่ปลอดภัย ไม่คุกคามต่อการผลิตอาหารของมนุษย์และการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืน บนพื้นฐาน **ความรับผิดชอบในระดับที่แตกต่าง** โดยประเทศพัฒนาแล้ว ต้องเป็นผู้นำ

ประเทศไทยสมาชิกอนุสัญญา  
จำนวน 197 ประเทศ

Annex I & II  
ประเทศพัฒนาแล้ว  
(41 ประเทศ)

Non-Annex I  
ประเทศกำลังพัฒนา

มีพันธกรณีในการลดการปล่อย  
ก๊าซเรือนกระจก และช่วยเหลือประเทศกำลังพัฒนา

ไม่มีพันธกรณีในการลดก๊าซ  
เรือน

# การดำเนินงานที่ผ่านมาภายใต้กรอบอนุสัญญา



1994 (2537)

อนุสัญญา  
สหประชาชาติว่า  
การเปลี่ยนแปลง  
สภาพภูมิอากาศ  
(UNFCCC) มีผล  
บังคับใช้



2005 (2548)

พิธีสารเกี่ยวโตมี  
ผลบังคับใช้



2016 (2559)

ความตกลงปารีส  
มีผลบังคับใช้

การดำเนินงานตลอดระยะเวลาที่อนุสัญญา และพิธีสารเกี่ยวโตมีผลบังคับใช้  
(มากกว่า 20 ปี) ไม่สามารถบรรลุ ถึงเป้าหมายที่ตั้งไว้ในการลดก๊าซเรือน  
กระจกให้อยู่ในระดับที่ปลอดภัยและเพิ่มความสามารถในการปรับตัวได้

# ความตกลงปารีส (Paris Agreement)



- เป็นข้อตกลงฉบับประวัติศาสตร์ที่เนื้อหาบางส่วนมีผลผูกพันสำหรับ ประเทศกำลังพัฒนา และ ประเทศพัฒนาแล้ว ต้องมีส่วนร่วมในการยกระดับการดำเนินงานภายใต้กรอบเดียวกัน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายสูงสุดของอนุสัญญาฯ ที่ตั้งไว้
- เป็นข้อตกลงที่มีวงรอบในการประเมินความก้าวหน้าเพื่อเพิ่มระดับความพยายามของการมีส่วนร่วมของแต่ละประเทศในครั้งต่อไป

# การรับรองความตกลงปารีสที่ COP21



# กรอบอนุสัญญา พิธีสารเกียรติ และความตกลงปารีส

## กรอบอนุสัญญา

กรอบความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ แต่ไม่มีข้อผูกพันทางกฎหมายในการลดก๊าซเรือนกระจก

## พิธีสารเกียรติ

เป็นพิธีสารที่มี ข้อผูกพันทางกฎหมาย การลดก๊าซเรือนกระจกเฉพาะ ประเทศพัฒนาแล้ว

ระยะแรก (2008-2012) ลดลง 5%

ระยะที่สอง (2013-2020) ลดลง 18%  
(ยังไม่มีผลบังคับใช้)

บางประเทศไม่เข้าร่วมและบางประเทศถอนตัวออกจากสมาชิก

## ความตกลงปารีส

เป็นข้อตกลงที่เนื้อหาบางส่วนมีผลผูกพันสำหรับ ประเทศกำลังพัฒนา และ ประเทศพัฒนาแล้ว ต้องมีส่วนร่วมในการยกระดับการดำเนินงานภายใต้ กรอบเดียวกัน เป้าหมายการดำเนินงานแต่ละประเทศเป็นผู้กำหนดเอง

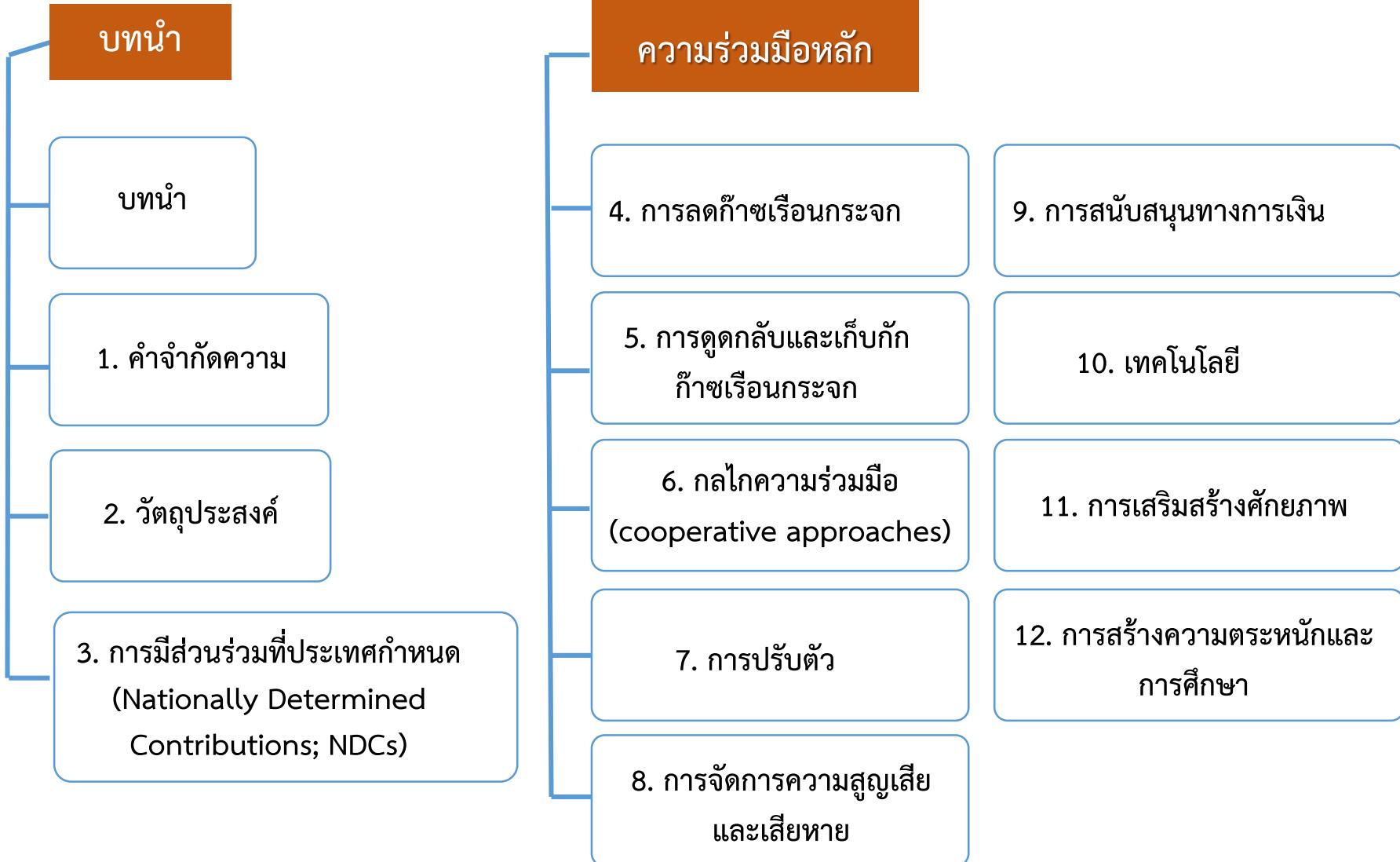
## พิธีสารเกียรติ

## ความตกลงปารีส

ก่อนปี 2020

หลังปี 2020

# โครงสร้างของความตกลงปารีส



# โครงสร้างของความตกลงปารีส

## การบททวนการดำเนินงาน

13. ความโปร่งใส

14. การบททวนการดำเนินงานระดับโลก (global stocktake)

15. การส่งเสริมและกำกับการดำเนินงาน

## การจัดการเชิงสถาบันและอื่น ๆ

16. ที่ประชุมรัฐภาคี

17. สำนักเลขานุการ

18. องค์กรย่อย

19. การจัดการเชิงสถาบันอื่น ๆ

20. การลงนามและให้สัตยาบัน

21. การมีผลใช้บังคับ

22. การแก้ไขความตกลง

23. ภาคผนวก

24. การจัดการข้อพิพาท

25. การลงคะแนนเสียง

26. การเก็บรักษาความตกลง

27. ข้อสงวน

28. การถอนตัวจากความตกลง

29. ภาษาของความตกลง

# วัตถุประสงค์ของความตกลงปารีส



ควบคุมการเพิ่มขึ้น  
ของอุณหภูมิเฉลี่ยของ  
โลกให้ต่ำกว่า  $2^{\circ}\text{C}$



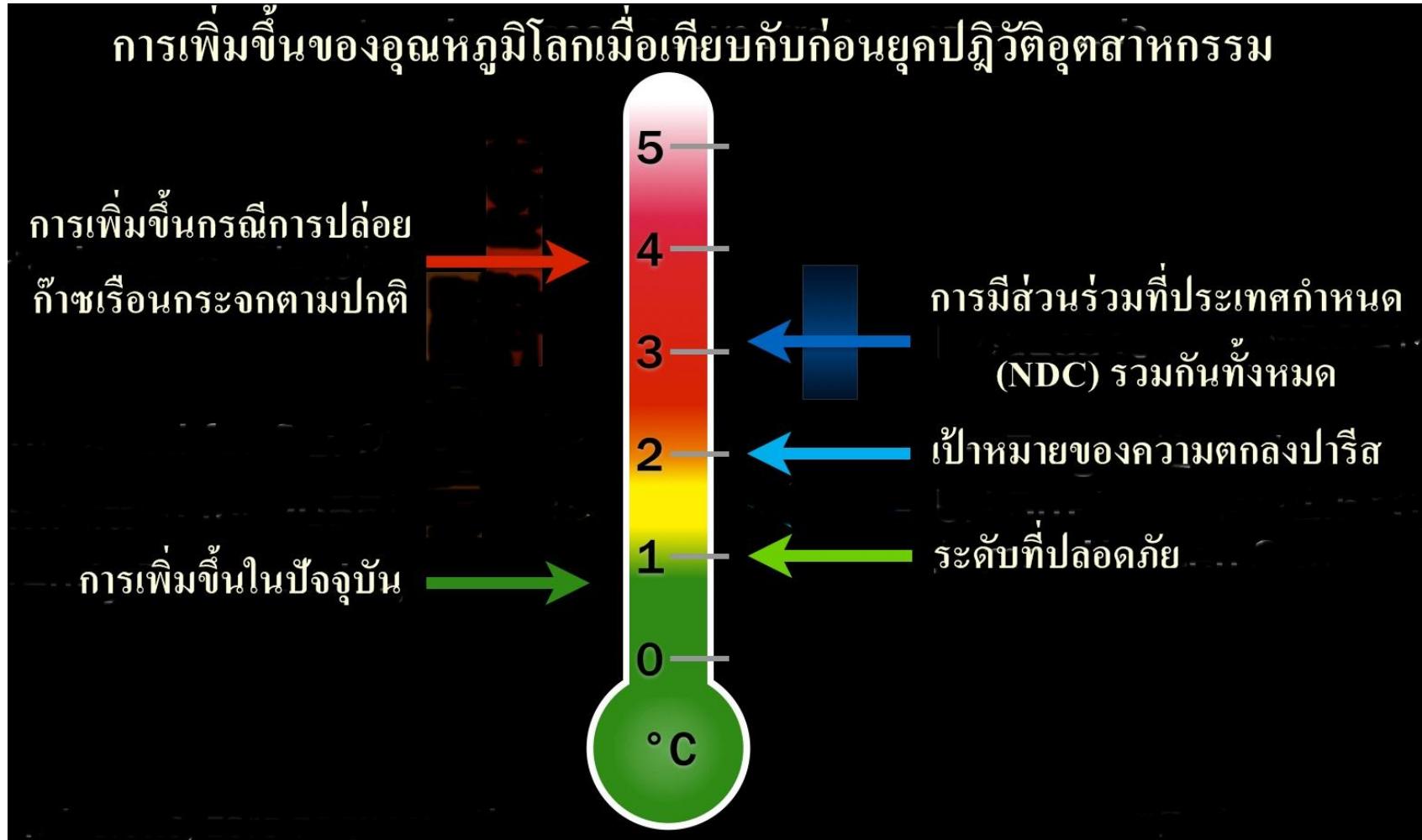
เพิ่มขีดความสามารถ  
ในการปรับตัวต่อ<sup>1</sup>  
ผลกระทบและ  
เสริมสร้างความ  
ต้านทานต่อสภาพ  
ภูมิอากาศ



ทำให้การเปลี่ยน  
ของเงินทุน  
สอดคล้องกับการ  
พัฒนาที่ยั่งยืนและ  
ปล่อยก๊าซเรือน  
กระจกตា

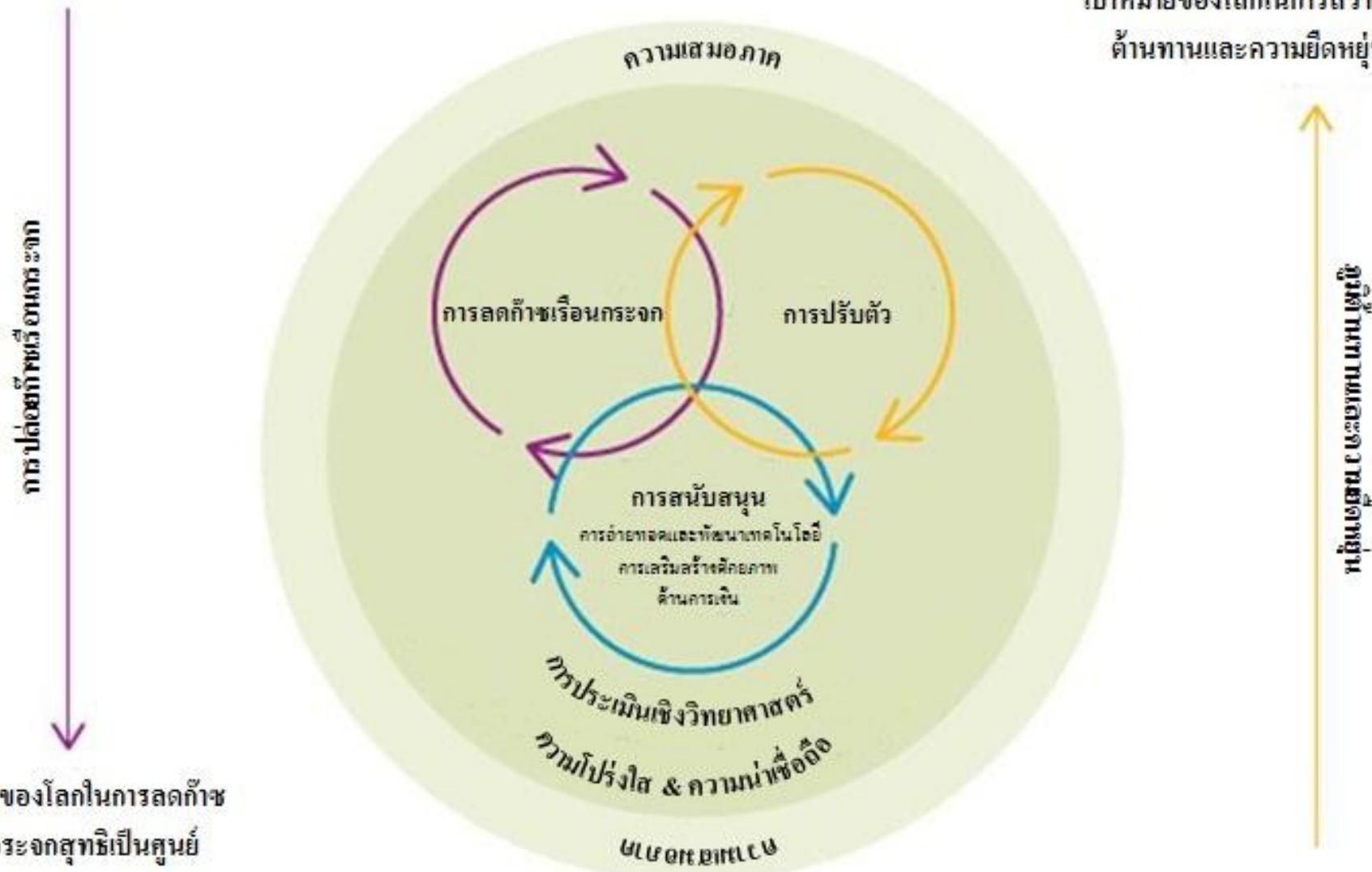
# เป้าหมายหลักของความตกลงปารีส

## การควบคุมการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิโลก เมื่อเทียบกับก่อนยุคปฏิวัติอุตสาหกรรม เป็นเป้าหมายสำคัญของความตกลงปารีส



# องค์ประกอบหลักของความตกลงปารีส

เป้าหมายของโลกในการสร้างภูมิ  
ด้านทางและความยั่งยืน



เป้าหมายของโลกในการลดก๊าซ  
เรือนกระจกสูงเป็นศูนย์

# สาระสำคัญของความตกลงปารีส

1

ควบคุมอุณหภูมิโลก



ไม่ให้เพิ่มขึ้น  
และไม่เกิน **2 °C**  
**1.5 °C** ในระยะยาว

4

เพิ่มแหล่งดูดซับก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์  
และการลงทุนด้านพลังงานสะอาด



2

การปล่อยก๊าซเรือนกระจกสูง  
ของโลกลดลงจนเป็นศูนย์ในช่วง  
ครึ่งหลังของศตวรรษที่ 21



5



ประเทศไทยแล้ว เป็นผู้นำระดมเงินทุน  
แสน **ล้านเหรียญสหรัฐฯ/ปี** จนถึงปี  
ค.ศ. 2025

3



ประเทศไทยแล้วเป็นผู้นำ  
ในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ส่วนประเทศไทย  
กำลังพัฒนา เพิ่มความพยายามขึ้นเรื่อยๆ

6

ประเทศไทยแล้วต้องให้ความช่วยเหลือ  
ด้านการเงิน การพัฒนา การถ่ายทอด  
เทคโนโลยี และการเสริมสร้างศักยภาพ  
แก่ประเทศกำลังพัฒนา



# สาระสำคัญของความตกลงปารีส

7

สร้างความสามารถในการปรับตัว เสริมภูมิต้านทาน  
และความสามารถในการฟื้นตัว จากการเปลี่ยนแปลง  
สภาพภูมิอากาศ



9

จัดตั้งกรอบความโปร่งใส

สำหรับการดำเนินงานและการสนับสนุน  
เพื่อส่งเสริมการดำเนินงานที่มีประสิทธิผล



8

ยกระดับการดำเนินงานด้านการสูญเสียและ  
ความเสียหายให้ดีขึ้น ผ่านกลไกระหว่างประเทศ



10

จัดตั้งกระบวนการเพื่อประเมินความก้าวหน้า  
ของการดำเนินงานในภาพรวมแบบเข้มข้น  
ทุกๆ 5 ปี



11

ยกระดับการเสริมสร้างศักยภาพ  
การดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลง  
สภาพภูมิอากาศในประเทศไทย



# ผลลัพธ์อื่นๆ ของความตกลงปารีส

โครงการเริ่มด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เกิดขึ้นใหม่มากกว่า 10,000 โครงการ

**187**

ประเทศ ได้แลกเปลี่ยนแผน  
การดำเนินงานด้านการเปลี่ยน  
แปลงสภาพภูมิอากาศ

**400+**

เมืองได้กำหนดเป้าหมายการลด  
การปล่อยจากเมืองลงครึ่งหนึ่ง

**114+**

บริษัท กำหนดเป้าหมายการลด  
การปล่อยจากข้อมูลวิทยาศาสตร์

**127+**

เอกสารของดินที่เสื่อมโทรม  
ในทวีปแอฟริกาและทวีปอเมริกาใต้  
จะได้รับการฟื้นฟู

**\$1T**

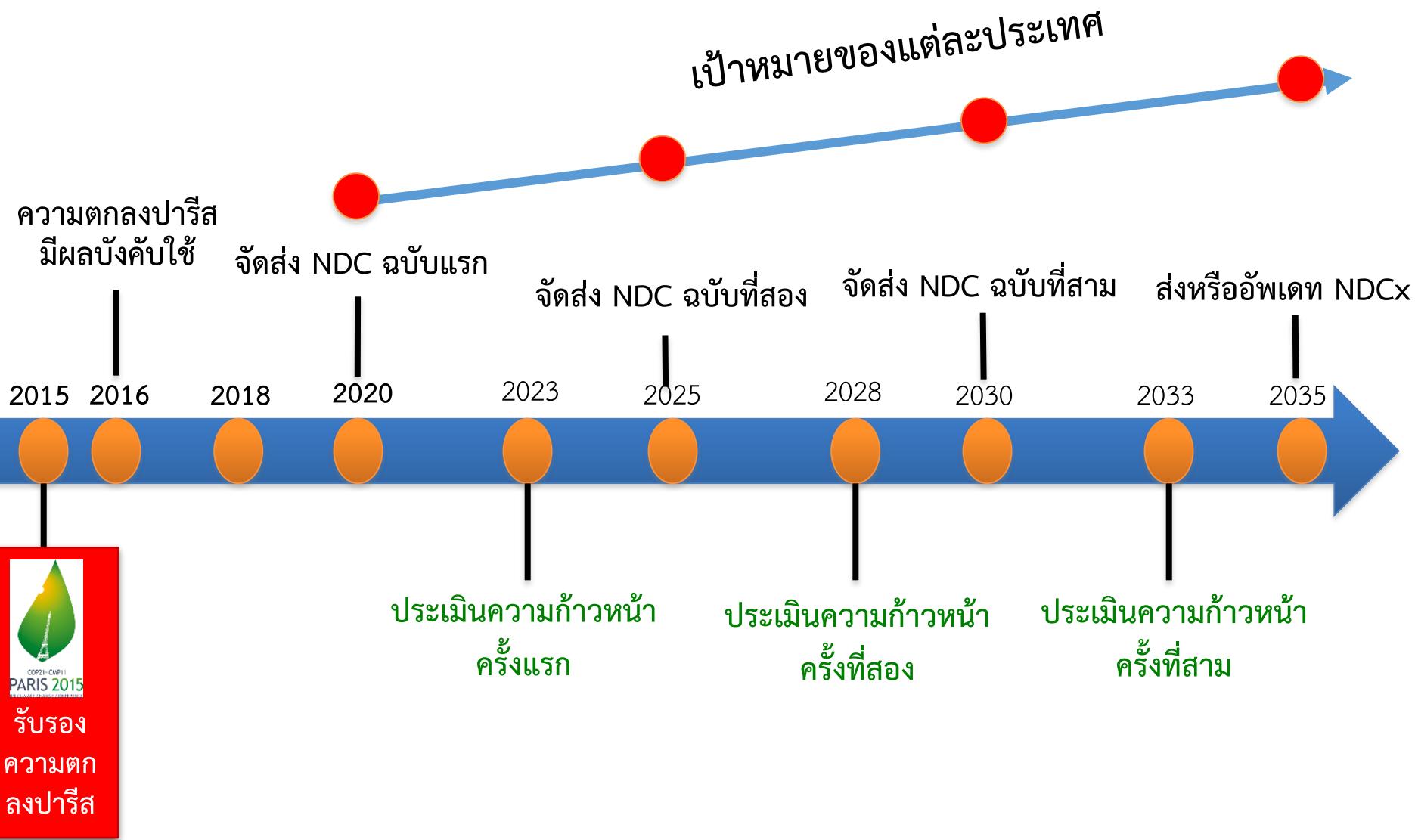
ลงทุนด้านพลังงานแสงอาทิตย์

**20**

ประเทศ เพิ่มการพัฒนาและวิจัย  
พลังสะอาดเป็นสองเท่า



# เป้าหมายที่ต้องเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ/วงรอบการประเมินอย่างต่อเนื่อง



# การมีผลบังคับใช้ของความตกลงปารีสและสถานการณ์ปัจจุบัน

When Will the Paris Agreement Take Effect?

At least

**55**  
PARTIES  
TO THE UNFCCC

representing  
at least

**55%**  
OF TOTAL  
GLOBAL GHGS

must sign on.



จัดทำกฎระเบียบเพื่อรับรองในการประชุม COP24 ปลายปีนี้

# ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันและภาคีความตกลงปารีส เมื่อวันที่ 21 กันยายน 2559



Thai Prime Minister Prayut Chan-o-cha, left, poses for a picture with United Nations Secretary-General Ban Ki-moon during a ceremony to mark more signatories to the Paris climate accords at U.N. headquarters, Wednesday, Sept. 21, 2016. (AP Photo/Seth Wenig) (The Associated Press)

# ข้อผูกพันที่ประเทศไทยต้องดำเนินการ

## ข้อผูกพันสำหรับประเทศไทยกำลังพัฒนาอย่างประเทศไทย



1. จัดทำ แจ้งและจัดให้มีรายงานการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด (NDC) อย่างต่อเนื่องทุก 5 ปี
2. จัดเตรียมและสื่อสารความก้าวหน้าการดำเนินงานตาม NDC
3. จัดเตรียมและสื่อสารรายงานการปรับตัวและรายงานอื่นๆ ที่เกี่ยวกับการเงิน เทคโนโลยีและการเสริมสร้างศักยภาพ
4. จัดตั้งระบบติดตามผลการดำเนินงานที่มีความโปร่งใส
5. ดำเนินการมาตรการลดก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวภายในประเทศ
6. เสริมสร้างความร่วมมือด้านการเสริมสร้างศักยภาพ การสร้างจิตสำนึก การมีส่วนร่วม และการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี

# การประกาศถอนตัวของสหรัฐอเมริกา



“ประธานาธิบดีทรัมป์ ประกาศถอนตัวจากความตกลงปารีส ว่างทำตามสัญญาช่วงหาเสียงไว้ คือ **ผลประโยชน์ของอเมริกันต้องมาก่อนเรื่องอื่น ๆ (America First)** เพราะเป็นความตกลงที่ทำให้สหรัฐฯ เสียเปรียบประเทศอื่นๆ เนื่องจากต้องให้เงินสนับสนุนการลดภาวะโลกร้อนที่มีมูลค่าสูงมาก และมาตรการตามข้อตกลงจะทำให้สหรัฐฯ มีการเติบโตที่ลดต่ำลง สหรัฐจะได้รับผลกระทบจากการลงทุนภาคธุรกิจและการจ้างงาน ระบุหากจะให้เข้าร่วมต้องเปิดเจรจาใหม่ โดยยึดประโยชน์คนอเมริกันเป็นหลัก”

# การประกาศถอนตัวของสหรัฐอเมริกา



มาตรา 28 ได้ระบุไว้ว่า

- ประเทศที่ต้องการถอนตัวจากความตกลงปารีส ต้องแจ้งความจำนงเป็นลายลักษณ์อักษร 3 ปีหลังจากหลังจากข้อตกลงมีผลบังคับใช้ และการถอนจะมีผลอย่างเป็นทางการ 1 ปีหลังจากนั้น
- ในกรณีที่ประเทศใดๆ ถอนตัวจากการอบรมนุสัญญาฯ ก็จะถือว่าได้ถอนตัวจากความตกลงปารีสไปด้วย

# การประกาศถอนตัวของสหรัฐอเมริกา



“แม้ทรัมป์จะประกาศเข่นนั้น แต่สหรัฐไม่สามารถถอนตัวจากความตกลงปารีสได้ทันที”

“ความตกลงปารีสมีผลบังคับใช้เมื่อ 4 พฤศจิกายน 2016 ดังนั้น วันที่เร็วที่สุด คือ 4 พฤศจิกายน 2019 หากสหรัฐอเมริกา จะถอนตัวออก ตามที่ประธานาริบดีทรัมป์ ประกาศไว้ และการถอนตัวจะมีผลเป็นทางการ ในวันที่ 4 พฤศจิกายน 2020”

“ทางเลือกอื่นที่เป็นไปได้ คือ การถอนตัวออกจากกรอบอนุสัญญา ซึ่งจะมีผลทันที 1 ปี หลังจากแจ้งความจำนงอย่างเป็นทางการ”

